ЗАТВЕРДЖЕНО
рішенням 106 сесії
Гайсинської міської ради
8 скликання
від 20.11.2026 року №14

КОМПЛЕКСНА ПРОГРАМА

цивільного захисту населення і території Гайсинської міської територіальної громади у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій на 2026-2028 роки

ЗМІСТ

Назва розділу	стор.
1. Паспорт «Комплексної програми цивільного захисту населення і території Гайсинської міської територіальної громади у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій на 2026-2028 роки»	3
2. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма	4
3. Визначення мети Програми	5
4. Обґрунтування завдань і засобів розв’язання проблеми, показники результативності	5
5. Обсяги та джерела фінансування Програми	6
6. Строки та етапи виконання Програми	6
7. Очікувані результати виконання Програми	6
8. Координація та контроль за ходом виконання Програми	8
Додаток 1. Заходи з реалізації Комплексної програми цивільного захисту населення і території Гайсинської міської територіальної громади у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій на 2026-2028 роки.	9
Додаток 2. Ресурсне забезпечення Комплексної програми цивільного захисту населення і території Гайсинської міської територіальної громади у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій на 2026-2028 роки.	13

І. ПАСПОРТ

«Комплексної програми цивільного захисту населення і території Гайсинської міської територіальної громади у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій на 2026-2028 роки» (далі Програма)

1.	Ініціатор розроблення Програми	Гайсинська міська рада
2.	Законодавча база Програми	Конституція України, Кодекс цивільного захисту України, постанови Кабінету Міністрів України: від 09 січня 2014 року №11 «Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту», від 11 березня 2015 року № 101 "Про затвердження типових положень про функціональну і територіальну підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту", від 30 вересня 2015 року №775 "Про затвердження Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій"
3.	Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми	Рішення 86 сесії Гайсинської міської ради 8 скликання від 28.08.2025 року №24 «Про Комплексну програму цивільного захисту населення і території Гайсинської міської територіальної громади у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій на 2026-2028 роки»
4.	Розробник Програми	Сектор з питань мобілізаційної та оборонної роботи, цивільного захисту і взаємодії з правоохоронними органами загального відділу Гайсинської міської ради
5.	Відповідальний виконавець Програми (головний розпорядник коштів)	Гайсинська міська рада
6.	Виконавці Програми (учасники Програми)	Сектор з питань мобілізаційної та оборонної роботи, цивільного захисту і взаємодії з правоохоронними органами загального відділу Гайсинської міської ради; Структурні підрозділи та установи Гайсинської міської ради; Гайсинське районне управління ГУ ДСНС України у

		Вінницькій області
7.	Термін реалізації Програми	2026-2028 роки
7.1	Етапи виконання Програми	І етап
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, в т.ч. кредиторська заборгованість минулих періодів необхідних для реалізації Програми, всього гривень, у тому числі:	38 407 937
8.1	Кошти бюджету Гайсинської міської територіальної громади	38 407 937
8.2	Кошти інших джерел	-

ІІ. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Створення безпечних умов життєдіяльності, захист навколишнього природного середовища, забезпечення безпеки та захисту населення громади з урахуванням потреб мешканців – жінок та чоловіків, різних соціальних груп з дотриманням гендерної рівності та поступовим наближенням їх до європейських стандартів, об'єктів економіки і національного надбання держави від негативних наслідків надзвичайних ситуацій, безумовно, залишається сферою життєво важливих національних інтересів та є неодмінною умовою сталого розвитку громади.

На підставі прогнозних та статистичних даних на території Гайсинської міської територіальної громади зберігається високий рівень техногенної і природної небезпеки та визначено 17 найбільш характерних надзвичайних ситуацій, виникнення яких можливе на території громади.

Зростання кількості природних надзвичайних ситуацій, вагомість і масштабність їх наслідків об'єктивно примушують розглянути їх як серйозну загрозу безпеці як окремої людини, так і різних соціальних груп населення суспільства та навколишнього середовища, а також стабільності економіки громади. Одним з головних пріоритетів діяльності органів влади є попередження виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, зменшення збитків і втрат у разі їх виникнення, ефективна ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій. Для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, надання допомоги постраждалому населенню, проведення невідкладних відновлювальних робіт особливого значення набуває наявність місцевого матеріального резерву. Окрім того, розвитку потребує система оповіщення як засіб комунікації з жителями громади, створення безпечних умов перебування людей у приміщеннях, громадських місцях та на території громади. Для захисту населення від наслідків техногенних аварій, а також під

час застосування зброї масового знищення в особливий період на території громади облаштовані захисні споруди та найпростіші укриття. Разом з тим, існує необхідність забезпечення фінансування заходів з бюджету громади, спрямованих на утримання захисних споруд цивільного захисту комунальної форми власності в готовності до використання за призначенням. Соціальна реклама, видання буклетів, пам'яток, методичних рекомендацій з питань цивільного захисту та безпеки життєдіяльності, проведення навчань з безпеки життєдіяльності, необхідно для забезпечення покращення навчання населення діям у випадку надзвичайних ситуацій.

У рамках Програми передбачаються заходи з утримання та подальшого накопичення матеріального резерву та його поповнення, що є життєво необхідним, оскільки забезпечує матеріальну основу для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, забезпечення зниження матеріальних збитків та зменшення кількості можливих втрат населення громади, яке на сьогодні складає 41255 осіб, з них: чоловіків – 18880 осіб, жінок – 22375 осіб.

III. Визначення мети Програми

Метою Програми є створення належних умов безпечної життєдіяльності населення громади та продовження, протягом 2026—2028 років, реалізації заходів організаційного, технічного, фінансово-економічного характеру, спрямованих на запобігання та реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру, ліквідації їх наслідків і спрямовані на захист населення і територій, а також матеріальних і культурних цінностей та довкілля.

IV. Обґрунтування завдань і засобів розв'язання проблеми, показники результативності

Основними завданнями Програми є покращення захисту населення із забезпеченням гендерно-чутливого підходу, навколишнього природного середовища та майна території Гайсинської міської територіальної громади від надзвичайних ситуацій, реагування на них, функціонування Гайсинської міської субланки Гайсинської районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Вінницької області.

Виконання Комплексної програми дасть можливість забезпечити:

- безпечні умови життєдіяльності населення;
- підвищення готовності органів управління та сил цивільного захисту громади до дій за призначенням в умовах загрози та виникнення надзвичайних ситуацій;
- зменшення кількості надзвичайних ситуацій техногенного характеру і постраждалого від наслідків надзвичайних ситуацій населення;
- зменшення витрат на відшкодування збитків від надзвичайних ситуацій;
- зняття можливої соціальної напруги серед населення.

Для здійснення моніторингу процесу виконання Програми та проведення оцінки ефективності її дії визначено основні результативні показники та заходи

з реалізації Програми загалом і диференційовано по роках з визначенням джерел фінансування, які зазначені у Додатку 1 до Програми.

V. Обсяги та джерела фінансування Програми

Обсяги фінансування Програми на 2026-2028 роки передбачаються в бюджеті Гайсинської міської територіальної громади виходячи з реальних можливостей, а також інших джерел, не заборонених чинним законодавством України та зазначені у додатку 2 до Програми.

VI. Строки та етапи виконання Програми

Початок дії Програми: 01 січня 2026 року

Закінчення дії Програми: 31 грудня 2028 року.

Розробник залишає за собою право вносити зміни та доповнення з урахуванням прийнятих нормативних актів.

Програма реалізується в один етап: І рік – 2026 рік, ІІ рік – 2027 рік, ІІІ рік – 2028 рік.

VII. Очікувані результати виконання Програми

Ефективна реалізація зазначених завдань Програми, удосконалення системи забезпечення техногенної та природної безпеки стане запорукою поступального руху до досягнення необхідного рівня безпечного життя і здоров'я населення громади з урахуванням потреб жінок та чоловіків, різних соціальних груп з дотриманням гендерно-чутливого підходу, а саме:

У сфері управління:

- забезпечення удосконалення Гайсинської міської субланки Гайсинської районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Вінницької області;

- підвищення ролі та значення системи запобігання і реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру у сфері забезпечення загальної безпеки населення громади;

- здійснення аналізу стану природної та техногенної безпеки на місцевому рівні і визначення (коригування) конкретних завдань і заходів щодо його покращення.

У сфері удосконалення практичних заходів захисту населення від надзвичайних ситуацій:

- забезпечення безперервного функціонування та експлуатаційно-технічного обслуговування систем оповіщення керівного складу, органів управління цивільного захисту та населення;

- приведення наявного фонду захисних споруд цивільного захисту у готовність до використання за призначенням та недопущення скорочення їх чисельності;

- підвищення ефективності захисту населення від небезпечних хімічних речовин, впровадження режимів радіаційного і хімічного захисту населення з використанням засобів колективного захисту у разі радіаційного або хімічного забруднення території;

- забезпечення утримання та накопичення матеріальних резервів для ліквідації надзвичайних ситуацій та їх наслідків у обсягах відповідно до затвердженої номенклатури;

- організація належного забезпечення транспорту пальним при виконанні евакуаційних заходів в особливий період;

- впровадження сучасних інженерно-технічних та інших заходів, спрямованих на підвищення стійкості функціонування об'єктів і систем життєзабезпечення;

- планування та здійснення евакуаційних заходів для всіх соціальних груп населення з дотриманням гендерної рівності, яке проживає в населених пунктах, що знаходяться у зонах можливого катастрофічного затоплення, небезпечного хімічного ураження, районах виникнення стихійного лиха (масових лісових пожеж, паводків, підтоплень та інших геофізичних і гідрометеорологічних явищ з тяжкими наслідками), великих аварій, інших надзвичайних ситуацій (у тому числі пов'язаних із можливими терористичними проявами та воєнними діями);

- організація та забезпечення заходів щодо санітарної охорони території громади від заносу та розповсюдження карантинних та екзотичних висококонтагіозних інфекційних хвороб;

- запобігання викидам і скидам забруднюючих речовин, особливо у сфері поводження з відходами;

- недопущення виникнення інфекційних захворювань внаслідок порушень вимог порядку щодо водопостачання та водовідведення;

- завчасна організація заходів з життєзабезпечення населення під час надзвичайних ситуацій;

- вжиття заходів щодо недопущення відключення об'єктів питного водопостачання та водовідведення від систем енерго-, газо-, теплопостачання;

- удосконалення обов'язкового навчання керівників усіх рівнів з питань захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій природного і техногенного характеру;

- розробка та удосконалення методичних документів у сфері захисту населення від надзвичайних ситуацій природного і техногенного характеру.

У сфері запобігання виникненню надзвичайних ситуацій:

- здійснення аналізу стану цивільного захисту та визначення конкретних завдань і заходів щодо його подальшого вдосконалення;

- визначення та уточнення найбільш вірогідних для громади ризиків виникнення надзвичайних ситуацій;

- впровадження дієвих заходів щодо завчасного (планового) проведення комплексу організаційних, інженерно-технічних та інших профілактичних робіт для запобігання найбільш вірогідним для громади надзвичайним ситуаціям природного і техногенного характеру в межах виконання Програми;

- удосконалення системи спостережень і контролю, насамперед із радіаційних, гідрогеологічних, гідрометеорологічних, технологічних та епідеміологічних питань;

- уточнення зведеного реєстру небезпечних об’єктів;

- удосконалення інформаційного забезпечення у сфері цивільного захисту шляхом впровадження сучасних технологій;

- підвищення ефективності систем збору, обробки і доведення оперативної інформації про надзвичайні ситуації на основі сучасних інформаційних технологій;

- забезпечення реального накопичення матеріального резерву у обсягах, необхідних для проведення невідкладних робіт, пов'язаних із ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру.

VIII. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Здійснення заходів, визначених Програмою, покладається на відповідальних виконавців, які забезпечують ефективне і цільове використання бюджетних коштів.

Контроль за виконанням Програми здійснюється виконавчим комітетом Гайсинської міської ради через сектор з питань мобілізаційної та оборонної роботи, цивільного захисту і взаємодії з правоохоронними органами загального відділу Гайсинської міської ради. Відповідальні виконавці Програми для здійснення моніторингу реалізації Програми раз на рік до 15 лютого року, наступного за звітним подає на розгляд міської ради щорічний звіт про стан виконання Програми.

Виконання Програми припиняється після закінчення встановленого терміну, після чого відповідальні виконавці у місячний строк складає підсумковий звіт про результати її виконання та подає його на розгляд Гайсинської міської ради разом із пояснювальною запискою про кінцеві результати виконання програми не пізніше ніж у двомісячний строк після закінчення встановленого строку її виконання.

Щорічний і підсумковий звіти про результати виконання Програми розглядаються на засіданні Гайсинської міської ради з ухваленням відповідного рішення щодо її результативності, в строки, визначені рішенням про затвердження програми, але не пізніше 01 квітня року, наступного за звітним.

Звіти про виконання Програми розміщуються на офіційному веб сайті Гайсинської міської ради.

Координатором Програми є виконавчий комітет Гайсинської міської ради.

Міський голова **Анатолій ГУК**

Додаток 2
до Програми

Ресурсне забезпечення Комплексної програми цивільного захисту населення і території Гайсинської міської територіальної громади у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій на 2026-2028 роки

тис. грн.

Обсяг коштів, що пропонується залучити на виконання програми	**Етапи виконання Програми**					**Всього витрат на виконання програми**
	I			**II**	**III**	
	2026 рік	**2027 рік**	**2028 рік**	**20__-20__ роки**	**20__-20__ роки**	
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Обсяг ресурсів, всього, у тому числі:	90,000	9520,000	8320,000	-	-	17930,000
державний бюджет	-	-	-	-	-	-
Бюджет Гайсинської територіальної громади	90,000	9520,000	8320,000	-	-	17930,000
кошти інших джерел	-	-	-	-	-	-

Міський голова **Анатолій ГУК**

Додаток 1
до Програми

Заходи з реалізації Комплексної програми цивільного захисту населення і території Гайсинської міської територіальної громади у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій на 2026-2028 роки

(тис.грн.)

№ з/п	Завдання	Зміст заходів	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Обсяги фінансування по роках, тис.грн.				Очікуваний результат
						I	II	III	Всього	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Оповіщення та інформування населення	Модернізація, проектування та будівництво місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення	2026-2028	Гайсинська міська рада	Міський бюджет	90,000	5000,000	5000,000	10090,000	Введення в дію сучасної територіальної системи оповіщення.
2	Забезпечення сталої та безперебійної роботи МАСЦО	Експлуатаційно-технічне обслуговування обладнання місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення	2026-2028	Гайсинська міська рада	Міський бюджет	0,000	500,000	600,000	1100,000	Підтримання системи оповіщення в постійній готовності до виконання завдань за призначенням.

3	Створення матеріального резерву	Забезпечення реалізації заходів, які спрямовані на створення та поповнення матеріального резерву для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій та організацію життєзабезпечення потерпілого населення згідно із затвердженою номенклатурою	2026-2028	Структурні підрозділи та установи Гайсинської міської ради,	Міський бюджет	0,000	1000,000	1000,000	2000,000	Закупівля матеріально-технічних засобів для створення регіонального матеріального резерву.
4	Допомога постраждалому від НС населенню	Відшкодування матеріальних збитків та надання допомоги постраждалим внаслідок надзвичайних ситуацій техногенного, природного, соціального, воєнного характеру, стихійного лиха та інших не класифікованих надзвичайних подій	2026-2028	Структурні підрозділи та установи Гайсинської міської ради	Міський бюджет	0,000	300,000	300,000	600,000	Мінімізація наслідків впливу небезпечних факторів від НС.

5	Захист населення від впливу небезпечних факторів	Будівництво захисних споруд	2026-2028	Структурні підрозділи та установи Гайсинської міської ради	Міський бюджет	0,000	1000,000	1000,000	2000,000	Підвищення рівня фізичного захисту населення.
6	Створення безпечних умов перебування населення у ЗС	Доукомплектування захисних споруд цивільного захисту необхідними засобами цивільного захисту, майном	2026-2028	Балансоутримувачі захисних споруд ЦЗ	Міський бюджет	0,000	200,000	200,000	400,000	Підвищення стану готовності захисних споруд цивільного захисту.
7	Проведення спостережень за радіаційною та хімічною обстановкою у громаді	Оснащення розрахунково-аналітичної групи засобами зв’язку, обчислювальною технікою, відповідними приладами та обладнанням	2026-2028	Гайсинська міська ради	Міський бюджет	0,000	100,000	100,000	200,000	Забезпечення роботи розрахунково-аналітичної групи, підвищення рівня захисту населення.
8	Захист населення від впливу небезпечних речовин	Закупівля засобів індивідуального захисту органів дихання не працюючого населення, працівників міської ради	2026-2028	Структурні підрозділи та установи Гайсинської міської ради	Міський бюджет	0,000	1300,000	-	1300,000	Підвищення рівня фізичного захисту не працюючого населення та працівників міської ради.

9	Удосконалення умінь і навичок посадових осіб	Підготовка та проведення командно-штабних навчань, штабних тренувань з органами управління та сил цивільного захисту Гайсинської міської субланки Гайсинської районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Вінницької області	2026-2028	Структурні підрозділи та установи Гайсинської міської ради	Міський бюджет	0,000	20,000	20,000	40,000	Практична підготовка керівного складу і фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів цивільного захисту, керівників (служб, формувань) сил цивільного захисту та їх органів управління.
10	Проведення інформаційно-просвітницької роботи серед населення	Обладнання та оснащення консультаційних пунктів з питань цивільного захисту при Гайсинській міській раді (навчально-наочними посібниками (плакати, стенди), оргтехнікою, навчальним майном, засобами пожежогасіння)	2026-2028	Гайсинська міська рада	Міський бюджет	0,000	100,000	100,000	200,000	Підготовка непрацюючого населення щодо дій в умовах НС.
		ВСЬОГО				**90,000**	**9520,000**	**8320,000**	**17930,000**	

Міський голова **Анатолій ГУК**